



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 1/2 /2014

z dnia 7 stycznia 2014 roku

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**

U. Cwyna
9.1.14
[Signature]

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa na lata 2014-2022.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|------------------------------|----------------|
| 1. Alicja Nowosławska-Cwynar | przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | członek |
| 3. Waldemar Witalec | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa na lata 2014-2022

– działając na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa na lata 2014-2022, **przy uwzględnieniu uwag** zawartych w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

- I. W dniu 19 listopada 2013 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa, wraz z załącznikami:
- wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu na lata 2014-2022,
 - wykazem przedsięwzięć,
 - objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W dniu 19 listopada 2013 r. zarządzeniem Nr 316/2013 z dnia 15 listopada 2013 r. Burmistrz Błażowej przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Błażowa na 2014 rok.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błażowa na lata 2014-2022 pod względem zgodności z prawem, ze

szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok Gminy Błazowa powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Warunek powyższy został spełniony.

Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błazowa przewidują w 2014 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	28.160.571,00 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	26.981.699,00 zł,
• dochody majątkowe	1.178.872,00 zł,
w tym ze sprzedaży majątku	50.000,00 zł.
2) Wydatki ogółem w wysokości	27.225.571,00 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	25.167.655,42 zł,
• wydatki majątkowe	2.057.915,58 zł.
3) Budżet zamyka się nadwyżką w wysokości	935.000,00 zł,
z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek	935.000,00 zł.
w kwocie	0,00 zł.
4) Przychody ogółem w wysokości	935.000,00 zł.
5) Rozchody ogółem w wysokości	

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Z prognozy kwoty długu Gminy Błazowa na lata 2014-2022, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz zaciąganych kredytów długoterminowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań począwszy od 2014 roku, wynoszą:

- w 2014 roku – 5,29% przy maksymalnym wskaźniku 5,78%,
- w 2015 roku – 5,41% przy maksymalnym wskaźniku 5,70%,
- w 2016 roku – 5,23% przy maksymalnym wskaźniku 7,97%,
- w 2017 roku – 5,23% przy maksymalnym wskaźniku 8,98%,
- w 2018 roku – 5,17% przy maksymalnym wskaźniku 10,68%,
- w 2019 roku – 5,38% przy maksymalnym wskaźniku 11,78%,
- w 2020 roku – 5,13% przy maksymalnym wskaźniku 12,76%,
- w 2021 roku – 4,88% przy maksymalnym wskaźniku 13,70%,
- w 2022 roku – 1,97% przy maksymalnym wskaźniku 14,50%.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje,

że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego wzoru.

W myśl art. 243 ust. 3 i 3a cytowanej ustawy ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się do:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami,
 - 1a) wykupów papierów wartościowych emitowanych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,
 - 2) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2
- w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków; termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w pkt 1 i 1a.

Ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się także do wykupów papierów wartościowych, spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 60% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w części odpowiadającej wydatkom na wkład krajowy finansowanych tymi zobowiązaniami. W przypadku programu, projektu lub zadania przynoszącego dochód, poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, ustala się po odliczeniu zdyskontowanego dochodu obliczanego zgodnie z przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi takiego programu, projektu lub zadania, a kwotę wydatków na wkład krajowy ustala się w wysokości jaka wynikałaby, gdyby poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, obliczony został bez uwzględnienia zdyskontowanego dochodu.

Podane powyżej dane, wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błazowa na lata 2014-2022 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, jednak Skład Orzekający zauważa, że opisana różnica pomiędzy planowaną łączną kwotą zobowiązań a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w roku 2014 wynosi **0,49%**, w roku 2015 wynosi **0,29%**, co przy pogorszeniu prognoz może wpłynąć na to, że wskaźnik może zostać przekroczony.

- II. Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Błazowa może być podstawą do uchwalenia przez Radę Miejską w Błazowej uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Błazowa na lata 2014-2022 **po uwzględnieniu poniższych uwag:**
1. Określone w §§ 4 i 5 uchwały upoważnienia dla Burmistrza Błazowej skorygować należy poprzez wyeliminowanie zapisu „niestanowiących przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych”, z uwagi na zmianę ustawowej definicji przedsięwzięcia dokonanej art. 8 pkt 6d) uchwały z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U z 2012 r., poz. 1456).
 2. W załączniku Nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Błazowa” należy:
 - 1) wyeliminować wiersz dotyczący roku 2023, w związku z tym, że wieloletnia prognoza finansowa Gminy uchwalana jest na lata 2014-2022.;
 - 2) uzupełnić zapisy kolumny 14.1.
 3. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” należy:
 - 1) wyeliminować limity wydatków na lata 2015-2023, w związku z tym, że w latach tych nie planuje się wydatków na realizację przedsięwzięć ujętych w wykazie;
 - 2) dla przedsięwzięcia ujętych w wykazie skorygować nazwę jednostki odpowiedzialnej lub koordynującej.
 4. Załącznik Nr 3 „Objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej” uzupełnić należy o wyjaśnienia dotyczące wzrostu różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w roku 2015, w celu uszczegółowienia danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji.**

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU

mgr Alicja Nowosławska - Cwynar

Otrzymują:

1. Burmistrz Błazowej
2. Aa