

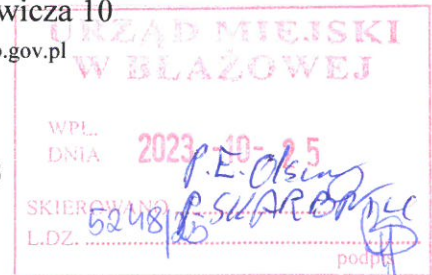


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10
tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

U C H W A Ł A Nr XXIX/1330/2023
z dnia 24 października 2023 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 12 ust. 1 oraz art. 18a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), po zbadaniu uchwały **Nr LXVII/396/2023 Rady Miejskiej w Białzowej** z dnia 19 września 2023 r. w sprawie przyznania dotacji dla Pani Zofia Kamińska na zadanie: „Remont zabytkowej przydrożnej kapliczki w miejscowości Futoma”

stwierdza nieważność uchwały

w związku z istotnym naruszeniem art. 77 i art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840) oraz postanowienia § 2 uchwały Nr LX/354/2023 Rady Miejskiej w Białzowej z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

UZASADNIENIE

W dniu 6 października 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr LXVII/396/2023 Rady Miejskiej w Białzowej z dnia 19 września 2023 r. w sprawie przyznania dotacji dla Pani Zofia Kamińska na zadanie: „Remont zabytkowej przydrożnej kapliczki w miejscowości Futoma”. Uchwałą powyższą Rada Miejska w Białzowej postanowiła o przyznaniu Pani Zofii Kamińskiej w roku budżetowym 2024 r. dotacji celowej w kwocie 100.000,00 zł na zadanie pn. „Remont zabytkowej przydrożnej kapliczki w miejscowości Futoma”. Na ogólną kwotę udzielanej dotacji składa się dofinansowanie z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków stanowiące 98% udzielanej dotacji w kwocie 98.000,00 zł oraz 2% udziału własnego gminy Białzowa w kwocie 2.000,00 zł.

We wniosku o udzielenie dotacji celowej w części określającej zakres prac, na które ma być przyznana dotacja wymienione zostały prace polegające na:

- 1) wykonaniu remontu fundamentów wraz z izolacją i odwodnieniem;
- 2) wykonaniu robót remontowo-konserwatorskich elewacji;
- 3) renowacji figur świętych;
- 4) remoncie podbitki dachu wraz z orynnowaniem i obróbkami blacharskimi;
- 5) wymianie ogrodzenia i nasadzeń wokół kapliczki;
- 6) wymianie stolarki okiennej;
- 7) robotach zewnętrznych wokół kaplicy; płytce odbojowej i odprowadzeniu wód opadowych;

8) montażu ławek przed kapliczką.

Powodem wszczęcia postępowania nadzorczego do badanej uchwały było udzielenie dotacji na prace, które nie mieszczą się w katalogu prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, których nakłady konieczne można sfinansować z dotacji udzielanej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej ustaliło, co następuje:

Zgodnie z art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Dotacja, w zakresie określonym w art. 77, może być udzielona w wysokości do 100% nakładów koniecznych na wykonanie przez wnioskodawcę prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

Na podstawie art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, dotacja może obejmować nakłady konieczne na:

1. sporządzenie ekspertyz technicznych i konserwatorskich;
2. przeprowadzenie badań konserwatorskich lub architektonicznych;
3. wykonanie dokumentacji konserwatorskiej;
4. opracowanie programu prac konserwatorskich i restauratorskich;
5. wykonanie projektu budowlanego zgodnie z przepisami Prawa budowlanego;
6. sporządzenie projektu odtworzenia kompozycji wnętrza;
7. zabezpieczenie, zachowanie i utrwalenie substancji zabytku;
8. stabilizację konstrukcyjną części składowych zabytku lub ich odtworzenie w zakresie niezbędnym dla zachowania tego zabytku;
9. odnowienie lub uzupełnienie tynków i okładzin architektonicznych albo ich całkowite odtworzenie, z uwzględnieniem charakterystycznej dla tego zabytku kolorystyki;
10. odtworzenie zniszczonej przynależności zabytku, jeżeli odtworzenie to nie przekracza 50% oryginalnej substancji tej przynależności;
11. odnowienie lub całkowite odtworzenie okien, w tym ościeżnic i okiennic, zewnętrznych drzwi i drzwi, więźby dachowej, pokrycia dachowego, rynien i rur spustowych;
12. modernizację instalacji elektrycznej w zabytkach drewnianych lub w zabytkach, które posiadają oryginalne, wykonane z drewna części składowe i przynależności;
13. wykonanie izolacji przeciwwilgociowej;
14. uzupełnianie narysów ziemnych dzieł architektury obronnej oraz zabytków archeologicznych nieruchomości o własnych formach krajobrazowych;
15. działania zmierzające do wyeksponowania istniejących, oryginalnych elementów zabytkowego układu parku lub ogrodu;
16. zakup materiałów konserwatorskich i budowlanych, niezbędnych do wykonania prac i robót przy zabytku wpisanym do rejestru, o których mowa w pkt 7-15;
17. zakup i montaż instalacji przeciwwłamaniowej oraz przeciwpożarowej i odgromowej.

Z postanowień § 2 uchwały Nr LX/354/2023 Rady Miejskiej w Błazowej z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, wynika, że dotacja może zostać udzielona na finansowanie nakładów koniecznych określonych w art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami określa zamknięty katalog prac możliwych do sfinansowania ze środków publicznych w formie dotacji celowej z budżetu gminy w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, zatem tylko prace określone w przywołanym przepisie, o zakresie i charakterze w nim wskazanym, mogą być dotowane z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Nie jest więc dopuszczalne rozszerzenie katalogu prac określonych w art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz w § 2 uchwały Nr LX/354/2023 Rady Miejskiej w Błazowej z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

W konsekwencji powyższego prac wykazanych we wniosku o udzielenie dotacji, polegających na „wymianie ogrodzenia i nasadzeń wokół kapliczki” oraz na „montażu ławek przed kapliczką” nie można powiązać z ustawowym katalogiem nakładów, podlegających dotowaniu z budżetu gminy na podstawie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Zaplanowanie dotacji na prace konserwatorskie wykraczające poza ustalony katalog sprawia, że w istotny sposób naruszony został art. 81 ust. 1 w związku z art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz postanowienie § 2 uchwały Nr LX/354/2023 Rady Miejskiej w Białej z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Mając na względzie powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zbigniew K. Wójcik
Prezes

