

**Uchwała Nr XLVI/246/2022
Rady Miejskiej w Błażowej
z dnia 24.02.2022**

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Błażowa na rok 2022

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1375 ze zm.), art. 4¹ ust. 2 i ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.), ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii. (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050)

Rada Miejska w Błażowej uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Błażowa na 2022 rok stanowiący Załącznik do niniejszej uchwały.

§2

Traci moc Uchwała Nr XLIV/234/2021 Rady Miejskiej w Błażowej z dnia 21.12.2021 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4

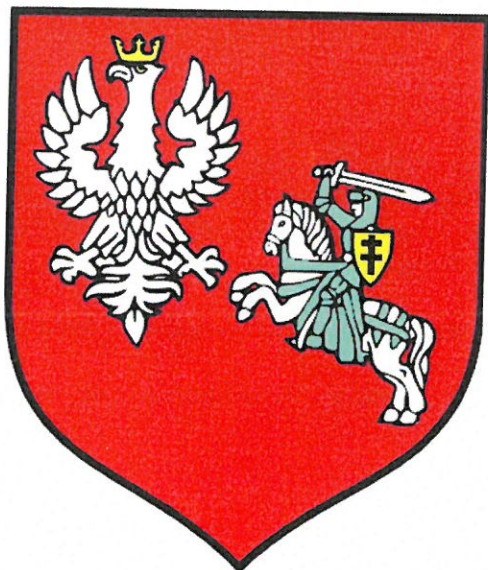
Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Błażowej.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Sławomir Kowal

Wykonano w 3 Egzemplarzach:

- Egzemplarz nr 1 – a/a;
- Egzemplarz nr 2 – Podkarpacki Urząd Wojewódzki w Rzeszowie, Wydział Prawny i Nadzoru,
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów;
- Egzemplarz nr 3 – Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Błażowej.



Załącznik do uchwały nr XLVI/246/2022
Rady Miejskiej w Błazowej
z dnia 24.02.2022 r.

**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW
ALKOHOLOWYCH ORAZ
PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII
W GMINIE BŁĄŻOWA
NA 2022 ROK**

ROZDZIAŁ I

1. Wprowadzenie

Realizację zadań z zakresu ochrony zdrowia nakłada na samorządy gmin art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ze zm., a zadania własne gminy wynikają bezpośrednio z art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ze zm. oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii ze zm.

1. Zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonywane są poprzez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności:

- 1) tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje do powstrzymania się od spożywania alkoholu;
- 2) działalność wychowawczą i informacyjną;
- 3) ograniczanie dostępności alkoholu;
- 4) leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu;
- 5) zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie;
- 6) przeciwdziałanie przemocy w rodzinie;
- 7) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez finansowanie centrów integracji społecznej.

2. Zadania w zakresie przeciwdziałania narkomanii dotyczą w szczególności:

- 1) działalności wychowawczej, edukacyjnej, informacyjnej i zapobiegawczej;
- 2) leczenia, rehabilitacji i reintegracji osób uzależnionych;
- 3) ograniczania szkód zdrowotnych i społecznych;
- 4) nadzoru nad substancjami, których używanie może prowadzić do narkomanii;
- 5) zwalczania niedozwolonego obrotu, wytwarzania, przetwarzania, przerobu i posiadania substancji, których używanie może prowadzić do narkomanii;
- 6) nadzoru nad uprawami roślin zawierających substancje, których używanie może prowadzić do narkomanii.

Szkodliwe używanie alkoholu oraz narkotyków powoduje szkody zdrowotne i społeczne m.in. takie jak: naruszenie zasad bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie.

Problemy związane z alkoholem oraz innymi substancjami psychoaktywnymi powodują także wysokie koszty ekonomiczne ponoszone przez państwo. Koniecznym staje się podejmowanie działań zmierzających do ograniczania popytu i podaży tych środków, oraz realizacja zadań mających na celu redukcję szkód zdrowotnych i społecznych wynikających z używania substancji psychoaktywnych. Szczególnie istotne jest, by działania te podejmowane były już na poziomie lokalnym.

Wszelkie działania redukujące tego typu szkody i zapobiegające powstawaniu problemów stanowią podstawę do przywracania równowagi zdrowotnej i społecznej osoby uzależnionej oraz innych współuzależnionych.

Zadania w zakresie redukcji szkód dotyczą wszystkich grup społecznych i stanowią usystematyzowany proces działań profilaktycznych i terapeutycznych. W procesie tym istotne miejsce zajmują edukacja zdrowotna i społeczna, które są realizowane w środowiskach dzieci i młodzieży najczęściej w formie programów rekomendowanych przez Krajowe Biuro ds. Przeciwdziałania Narkomanii, Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Ośrodek Rozwoju Edukacji oraz Instytut Psychiatrii i Neurologii.

2. Organizacja Programu

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Błazowa, zwany dalej: Programem, określa gminną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizowania szkód społecznych i zdrowotnych, wynikających z używania alkoholu i narkotyków.

Budowanie w Gminie Błazowa spójnej strategii przeciwdziałania problemom uzależnień, opiera się na systemowym i konsekwentnym wdrażaniu programów profilaktycznych i terapeutycznych realizowanych we współpracy z różnymi podmiotami prowadzącymi działania w tym zakresie. Działania te przedstawia niniejszy Program, uwzględniający rozwiązywanie problemów, które dotyczą uzależnień od napojów

alkoholowych i środków psychoaktywnych, w tym również nowych substancji psychoaktywnych tzw. „dopalaczy”, uzależnień behawioralnych a także przemocy związanej z uzależnieniem.

Sposoby realizacji zadań zawartych w Programie dostosowane są do potrzeb lokalnych i możliwości prowadzenia określonych działań w oparciu o posiadane zasoby instytucjonalne i osobowe.

Niniejszy Program opracowany został w oparciu o obowiązujący stan prawny, tj. Narodowy Program Zdrowia na lata 2021-2025. Przy opracowaniu niniejszego Programu uwzględnione zostały również wskazówki wynikające z Rekomendacji Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Wykorzystano także publikację Krajowego Biura ds. Zapobiegania Narkomanii pn. „Zasady tworzenia Gminnych Programów Przeciwdziałania Narkomanii” oraz diagnozę problemów lokalnych.

3. Podstawa prawna

Obowiązek uchwalania niniejszego Programu wynika z art. 41 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu ze zm. oraz z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii ze zm.

W realizacji zadań zawartych w Programie szczególne zastosowanie mają następujące akty prawne:

- 1) ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ze zm.;
- 2) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii ze zm.;
- 3) ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym ze zm.;
- 4) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie ze zm.;
- 5) ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej ze zm.;
- 6) ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym;
- 7) ustawa z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ze zm.;
- 8) ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych ze zm.;
- 9) ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ze zm.;
- 10) ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych ze zm.;
- 11) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ze zm.;
- 12) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ze zm.;
- 13) ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego ze zm.;
- 14) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021 – 2025.

ROZDZIAŁ II

1. Dane diagnostyczne

Podstawą do wszelkich działań podejmowanych w zakresie profilaktyki uzależnień powinna być diagnoza, z którą łączy się systematyczny monitoring w zakresie problemów i postaw związanych z alkoholem obejmujący wszystkie zadania gminnego programu oraz sposoby ich realizacji odpowiednio dostosowane do potrzeb lokalnych oraz możliwości prowadzenia określonych działań w oparciu o własne zasoby instytucjonalne i osobowe. Skalę problemów związanych z nadużywaniem alkoholu przedstawiają poniższe dane.

2. Źródła danych diagnozy problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych

Informacje dotyczące diagnozy problemów uzależnień w Gminie Błazowa zostały opracowane na podstawie internetowej anonimowej ankiety dotyczącej Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałaniu Narkomanii w Gminie Błazowa na 2022 r., która została opracowana przez członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Błazowej i udostępniona mieszkańcom m.in. na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Błazowej.

Ponadto do diagnozy pozyskano informacje od podmiotów współpracujących przy realizacji zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Błazowa, w tym:

1. Komisariatu Policji w Dynowie, Posterunku Policji w Błazowej;
2. Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Błazowej, zwanej dalej GKRPA;
3. Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;
4. Jednostek Urzędu Miejskiego w Błazowej;
5. Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Błazowej;
6. Podmiotów leczniczych;
7. Organizacji pozarządowych.

3. Sytuacja demograficzna i materialna, a czynniki sprzyjające uzależnieniu od alkoholu i innych środków psychoaktywnych

Gmina Błazowa to gmina miejsko - wiejska, która należy do województwa podkarpackiego, stanowi 9,7% powierzchni, a zamieszkuje ją 6,4% ludności powiatu rzeszowskiego. Gmina Błazowa ma 10 835 mieszkańców, z czego 50,5% stanowią kobiety, a 49,5% mężczyźni. Siedzibą gminy jest miasto Błazowa. W latach 2002 - 2020 liczba mieszkańców wzrosła o 0,9%, a średni wiek mieszkańców wynosi 41,0 lat i jest porównywalny do średniego wieku mieszkańców województwa podkarpackiego oraz porównywalny do średniego wieku mieszkańców całej Polski.

Gmina Błazowa ma ujemny przyrost naturalny wynoszący - 7. Odpowiada to przyrostowi naturalnemu - 0,65 na 1000 mieszkańców gminy Błazowa. W 2019 roku urodziło się 106 dzieci, w tym 51,9% dziewczynek i 48,1% chłopców. Współczynnik dynamiki demograficznej, czyli stosunek liczby urodzeń żywych do liczby zgonów wynosi 1,01 i jest znacznie większy od średniej dla województwa oraz znacznie większy od współczynnika dynamiki demograficznej dla całego kraju ¹

Osoby uzależnione najczęściej charakteryzują się niezaradnością życiową, brakiem umiejętności w prowadzeniu gospodarstwa domowego oraz w wychowaniu dzieci, co skutkuje koniecznością korzystania z pomocy różnego rodzaju instytucji np. Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Błazowej, zwanego dalej: MGOPS. Przedmiotem działania MGOPS w Błazowej jest m.in. umożliwianie osobom i rodzinom przezwyciężania trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie pokonać wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia, zapobieganie powstawaniu takich sytuacji, a także umacnianie rodzin.

Z danych Głównego Urzędu Statystycznego wynika, że w latach 2015 - 2020 liczba rodzin objętych pomocą materialną MGOPS sukcesywnie się zmniejsza.

Tabela 1. Liczba osób korzystających ze świadczeń MGOPS w Błazowej na podstawie wydanych decyzji.²

Liczba świadczeniobiorców						
ROK	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Gmina	527	452	356	297	228	217
Powiat	602	542	482	421	370	346

¹ źródło: https://www.polskawliczbach.pl/gmina_Blazowa

² Ocena zasobów pomocy społecznej dla Gminy Błazowa za 2020 r.

Tabela 2. Liczba rodzin z problemem alkoholowym i narkotykowym korzystających z pomocy MGOPS w Błazowej w latach 2019-2021 (stan na 30.06.2021 r.).³

Liczba rodzin z problemem alkoholowym i narkotykowym korzystających z pomocy MGOPS			
ROK	2019	2020	2021
Gmina	9	8	3

W Gminie Błazowa na 1000 mieszkańców pracuje 79 osób - 65,0% wszystkich pracujących ogółem stanowią kobiety, a 35,0% mężczyźni. Bezrobocie rejestrowane w Gminie Błazowa wynosiło w 2020 roku 8,0% (8,7% wśród kobiet i 7,4% wśród mężczyzn). W 2019 roku przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w Gminie Błazowa wynosiło 4 304,89 PLN, co odpowiada 83.10% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w Polsce. Wśród aktywnych zawodowo mieszkańców Gminy Błazowa 1 369 osób wyjeżdża do pracy do innych gmin, a 300 pracujących przyjeżdża do pracy spoza gminy - tak więc saldo przyjazdów i wyjazdów do pracy wynosi - 1 069. Aktywnych zawodowo mieszkańców Gminy Błazowa stanowiących 5,2% pracuje w sektorze rolniczym (rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo), 25,6% w przemyśle i budownictwie, a 14,3% w sektorze usługowym (handel, naprawa pojazdów, transport, zakwaterowanie, gastronomia, informacja i komunikacja) oraz 0,6% pracuje w sektorze finansowym (działalność finansowa i ubezpieczeniowa, obsługa rynku nieruchomości)⁴.

Tabela 3. Bezrobocie na terenie Gminy Błazowa w latach 2018 - 2021 r.⁵

Rok	Bezrobocie na terenie Gminy Błazowa w latach 2018 - 2021 r.			
	bezrobotni ogółem		z prawem do zasiłku	
	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety
2018 r.	352	182	35	16
2019 r.	328	160	34	23
2020 r.	382	221	54	30
2021 r. (stan na 30.09.21r.)	324	161	28	11

4. Przemoc w rodzinie

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii ze zm. przemoc w rodzinie to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą. Najczęściej wyróżnia się przemoc: fizyczną, psychiczną, seksualną czy ekonomiczną.

Przemoc w rodzinie jest jednym z podstawowych zagrożeń zarówno dla rodzin rozumianych, jako instytucja, podlegająca ochronie i opiece państwa, jak i dla ich poszczególnych członków. Statystycznie, większość ofiar przemocy w rodzinie stanowią kobiety, a w dalszej kolejności kategorie osób, których płeć nie jest uwzględniona: małoletni, osoby starsze, osoby z niepełnosprawnościami. Bardzo często ofiarami przemocy w rodzinie są też dzieci – świadkowie.

³ Dane zostały przygotowane na potrzeby „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Błazowa na rok 2022” przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Błazowej.

⁴ źródło: https://www.polskawliczbach.pl/gmina_Blazowa

⁵ źródło: <https://rzeszow.praca.gov.pl/rynek-pracy/statystyki-i-analazy>

Zjawisko przemocy dosyć często wiąże się z problemem alkoholowym występującym w rodzinach. Według danych statystycznych Policji większość sprawców fizycznego lub psychicznego znęcania się nad członkami rodziny działa pod wpływem alkoholu lub innych środków psychoaktywnych. Alkohol osłabia kontrolę nad zachowaniem i zwiększa prawdopodobieństwo reagowania złością i gniewem na trudności oraz niepowodzenia życiowe. Uzależnienie od alkoholu nie zwalnia z odpowiedzialności za swoje czyny, mimo że sprawcy często wykorzystują fakt bycia nietrzeźwym, jako czynnik usprawiedliwiający ich zachowanie.

Jak wynika ze sprawozdań opracowanych przez Gminny Zespół Interdyscyplinarny w Błazowej w roku 2021 prowadzono przez grupy robocze łącznie 24 procedury „Niebieska Karta”, zwanych dalej: NK. W 2020 r. prowadzono 33 procedury NK. Liczbę przeprowadzonych procedur NK w latach 2019-2021 prezentuje poniższa tabela:

Tabela 4. Zestawienie liczby wypełnionych „Niebieskich Kart” w latach 2019 - 2021.⁶

Liczba wypełnionych „Niebieskich Kart” w Gminie Błazowa wypełnionych przez:					
ROK	Placówki oświatowe	MGOPS w Błazowej	Jednostki ochrony zdrowia	Policję	GKRPA w Błazowej
2019 r.	0	4	1	23	2
2020 r.	0	0	0	10	0
2021 r.	0	6	0	8	1

Jak wynika z przedstawionej tabeli problem przemocy w rodzinie maleje, o czym świadczy zmniejszająca się liczba procedur NK, w ramach których specjaliści zobowiązani są podejmować działania zmierzające do przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Gminny Zespół Interdyscyplinarny w Błazowej w ciągu całego roku podejmuje działania w zakresie przeciwdziałania przemocy, które kierowane są do rodzin doświadczających przemocy lub nią zagrożonych.

Tabela 5. Zestawienie liczby rodzin w których występuje zjawisko przemocy w rodzinie z podziałem na częstotliwość zdarzeń przemocowych w ciągu roku w latach 2019 - 2021.⁷

Liczba rodzin w których występuje zjawisko przemocy w rodzinie na terenie Gminy Błazowa				
ROK	1 raz w roku	od 2 do 5 razy w roku	6 razy w roku i więcej	suma
2019 r.	21	6	3	30
2020 r.	27	4	2	33
2021 r.	17	5	2	24

⁶ Dane zostały przygotowane na potrzeby „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Błazowa na roku 2022” przez Gminny Zespół Interdyscyplinarny w Błazowej, stan na dzień 30.09.2021 r.

⁷ Dane zostały przygotowane na potrzeby „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Błazowa na roku 2022” przez Zespół Interdyscyplinarny w Błazowej, stan na dzień 30.09.2021 r.

Tabela 6. Zestawienie liczby osób dotkniętych zjawiskiem przemocy w rodzinie, z podziałem na płeć, niepełnosprawność oraz dzieci w latach 2019 - 2021.⁸

Liczba rodzin, dotkniętych zjawiskiem przemocy w rodzinie na terenie Gminy Błażowa					
ROK	kobiety	mężczyźni	dzieci	suma	w tym z niepełnosprawnością
2019 r.	54	25	22	101	3
2020 r.	23	7	18	48	0
2021 r.	25	6	3	34	1

Tabela 7. Zestawienie liczby osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie z podziałem na płeć oraz wiek w latach 2019 - 2021.⁹

Liczba rodzin, w których występuje zjawisko przemocy w rodzinie na terenie Gminy Błażowa				
ROK	kobiety	mężczyźni	dzieci	suma
2019 r.	5	23	1	28
2020 r.	4	29	0	33
2021 r.	3	21	0	24

5. Dostępność napojów alkoholowych

W II kwartale 2021 roku wśród mieszkańców Gminy Błażowa przeprowadzono badania opinii dotyczące m.in. spożywania alkoholu w przestrzeni publicznej. Ankietowani mieszkańcy Gminy Błażowa w większości (75 %) uznali, że spożycie alkoholu w środowisku lokalnym w ciągu ostatnich lat wzrosło. Kształtowanie zasad usytuowania i limitowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych wpływa na wielkość konsumpcji alkoholu, a ta z kolei przekłada się na wzrost lub spadek liczby problemów alkoholowych.

Tabela 8. Liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych w latach 2019 – 2021

Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w Gminie Błażowa		
ROK	przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży	przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży
2019 r.	5	22
2020 r.	5	21
2021 r.*	5	21

* stan na 14.12.2021 r.

⁸ Dane zostały przygotowane na potrzeby „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Błażowa na roku 2022” przez Zespół Interdyscyplinarny w Błażowej, stan na dzień 30.09.2021 r.

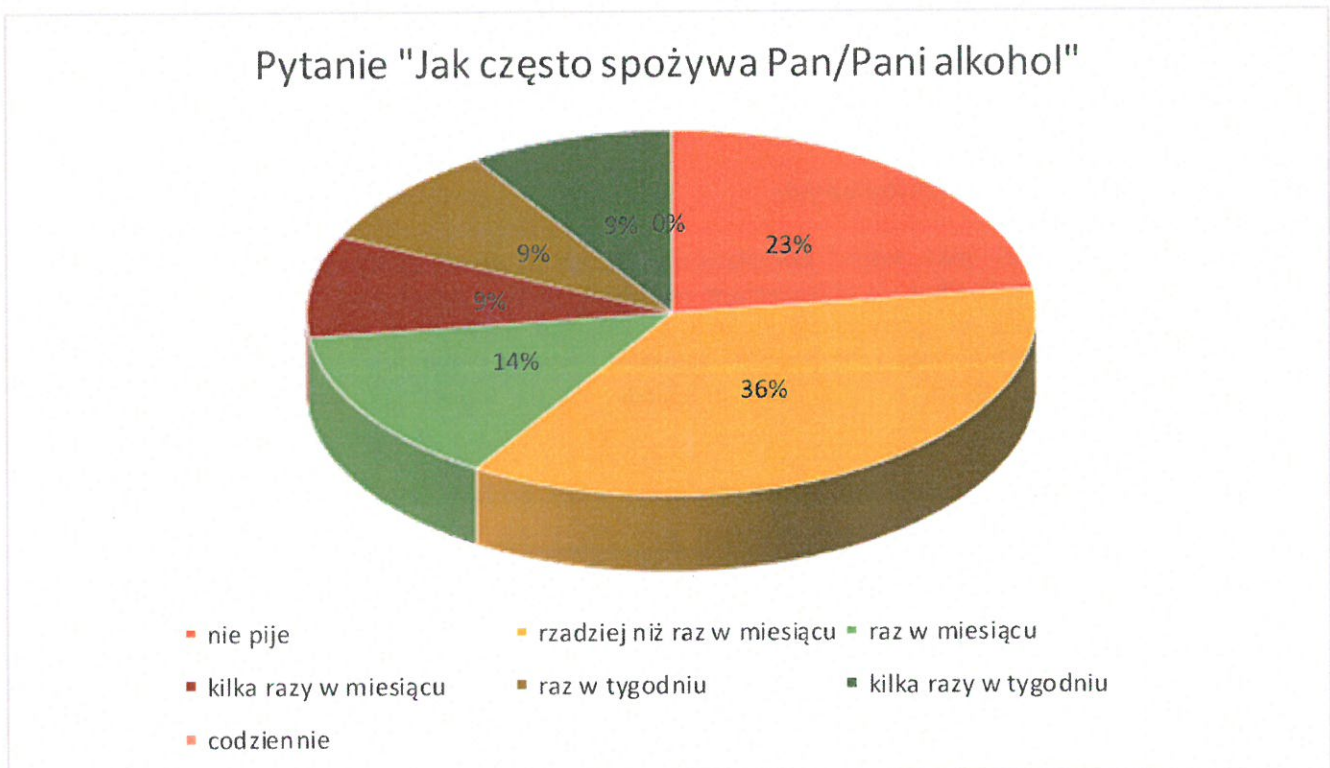
⁹ Dane zostały przygotowane na potrzeby „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Błażowa na roku 2022” przez Zespół Interdyscyplinarny w Błażowej, stan na dzień 30.09.2021 r.

Porównanie danych w okresie 2019 - 2021 wskazuje, że liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy) oraz przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (lokale gastronomiczne) kształtuje się na tym samym poziomie.

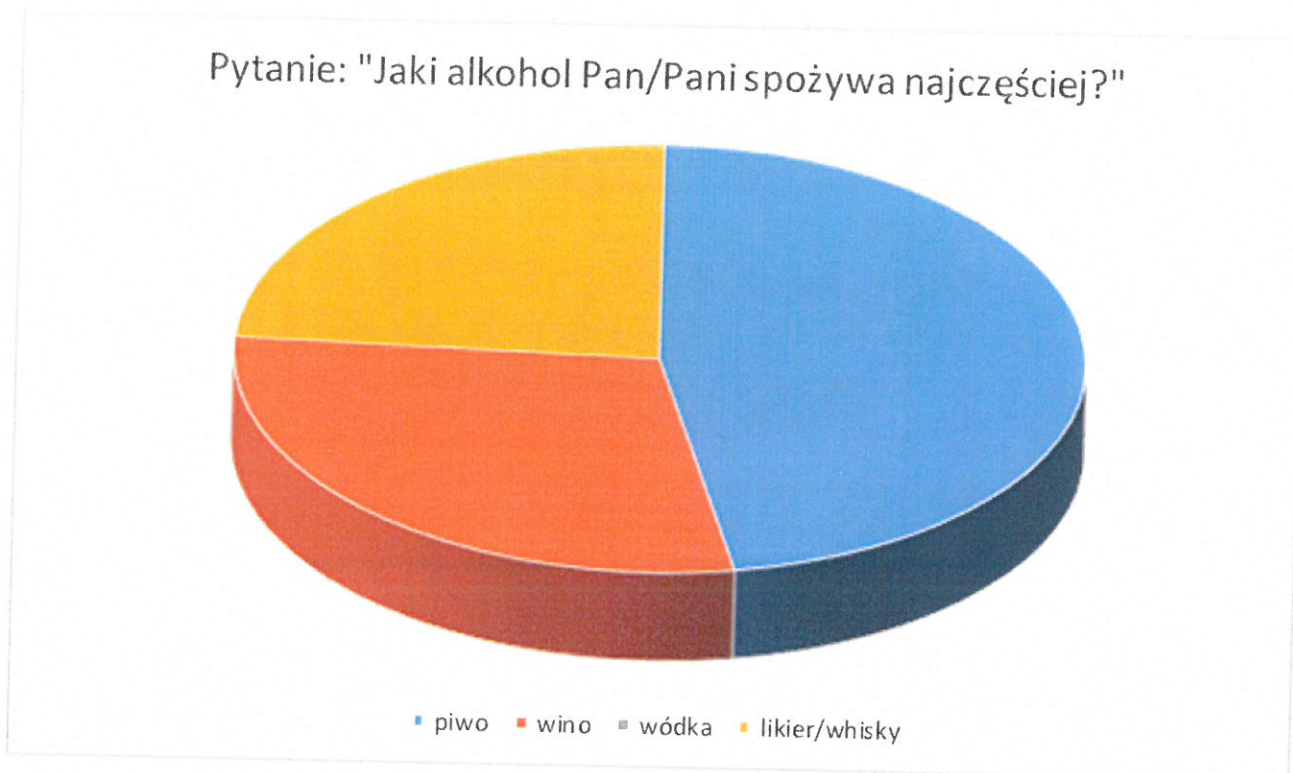
1. Aktualnie maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży:
 - 1) o zawartości do 4,5% alkoholu oraz na piwo wynosi 30;
 - 2) o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu, z wyjątkiem piwa wynosi 30;
 - 3) o zawartości powyżej 18% alkoholu wynosi 30.
2. Maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży:
 - 1) o zawartości do 4,5% alkoholu oraz na piwo wynosi 8;
 - 2) o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu, z wyjątkiem piwa wynosi 6;
 - 3) o zawartości powyżej 18% alkoholu wynosi 6.

Wśród mieszkańców Gminy Błazowa w II kwartale 2021 roku przeprowadzono badania opinii dotyczące spożywania napojów alkoholowych oraz substancji psychoaktywnych, pytania oraz wyniki kształtują się następująco :

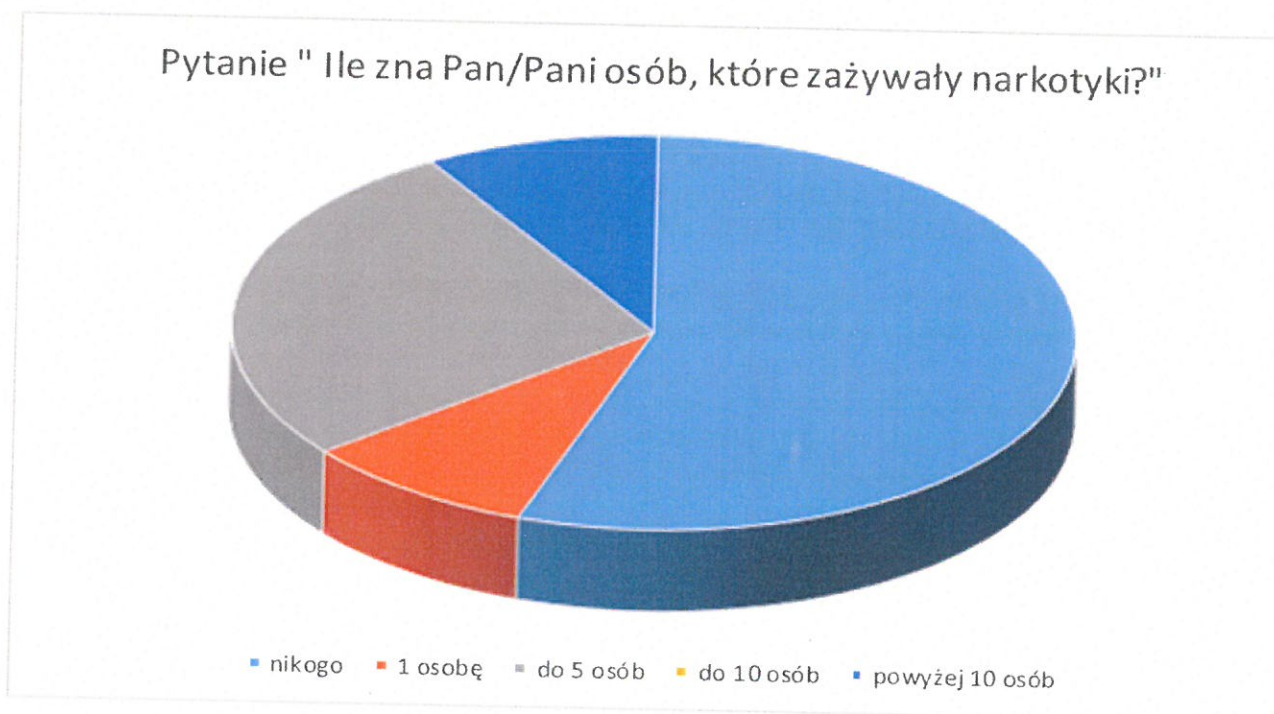
Wykres nr 1 – Częstotliwość spożywania alkoholu przez mieszkańców Gminy Błazowa na podstawie przeprowadzonej ankiety.

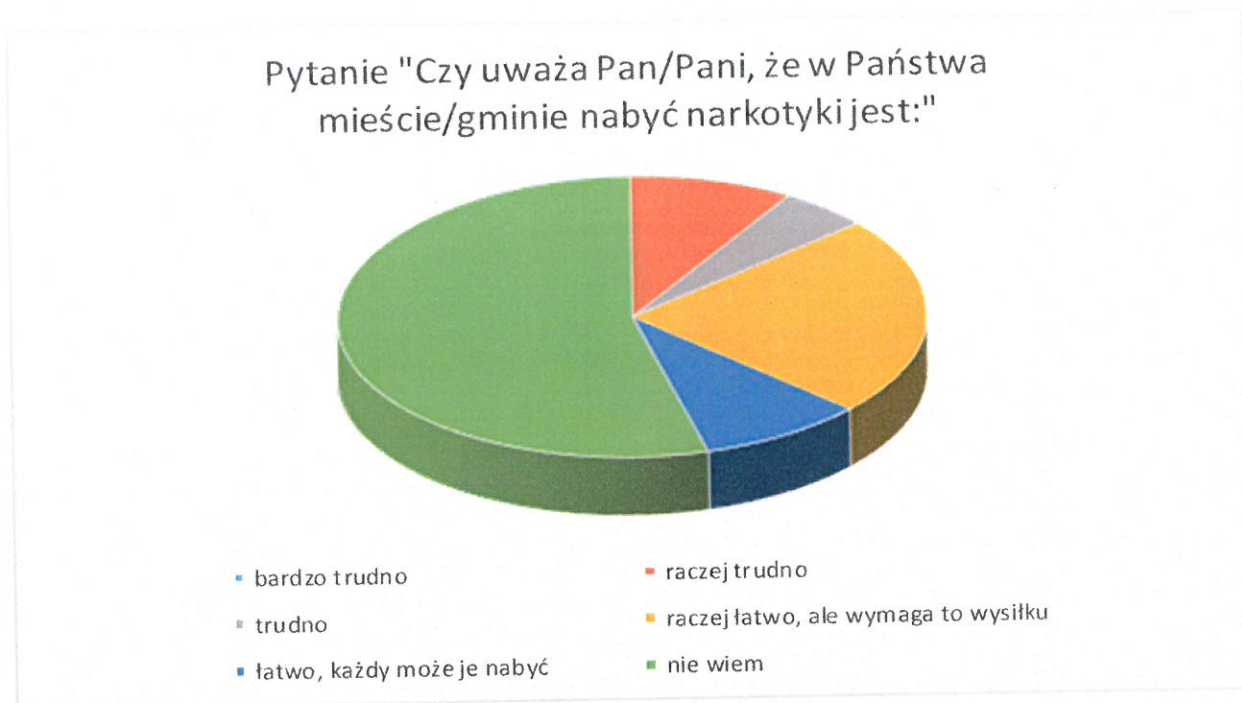


Wykres nr 2 – Rodzaj spożywanego alkoholu przez mieszkańców Gminy Białowa na podstawie przeprowadzonej



Wykres nr 3 – Osoby zażywające narkotyki.





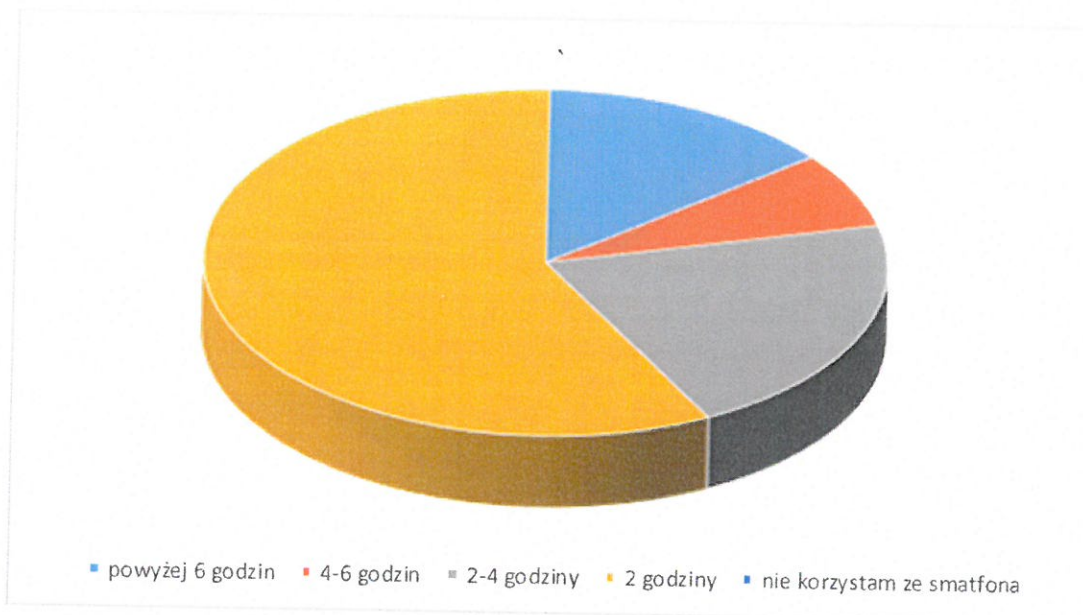
6. Uzależnienia behawioralne

Na mocy ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 r., poz., 2469) która weszła w życie 1 stycznia 2022 r. zostało nadane nowe brzmienie art. 4¹ ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2021 r., poz. 1119 ze zm.). Zgodnie z aktualnym zapisem do zadań własnych gminy należy „*prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz działalności szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo - wychowawczych i socjoterapeutycznych*”.

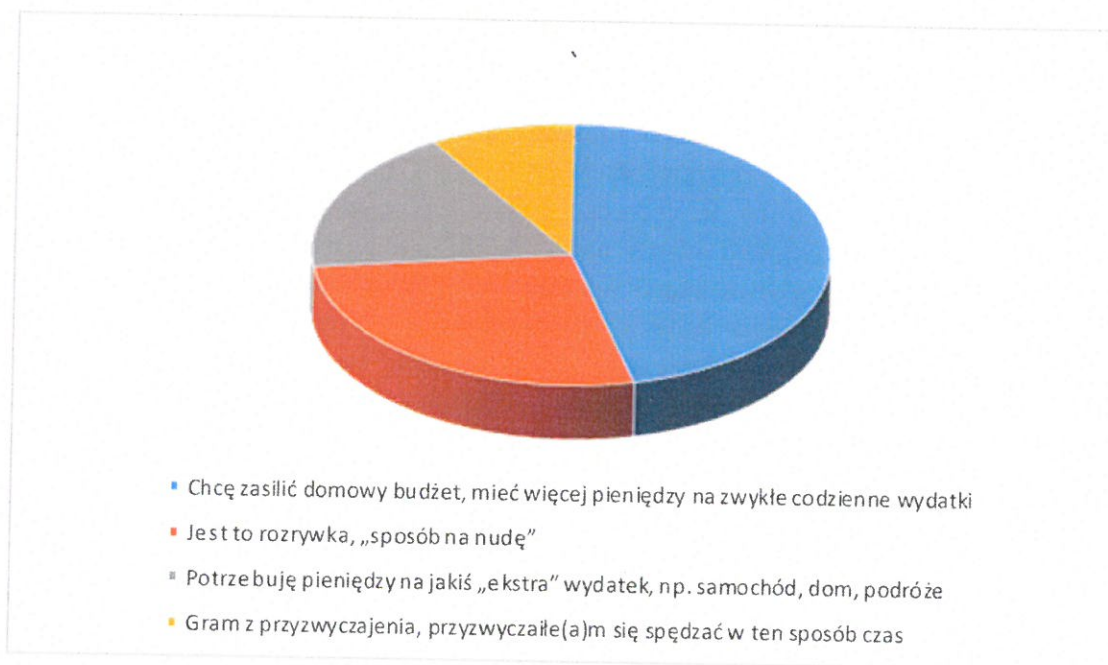
Wśród mieszkańców Gminy Błażowa w I kwartale 2022 roku przeprowadzono badanie opinii dotyczące uzależnień behawioralnych, pytania oraz wyniki kształtują się następująco:

- 1) 82% osób biorących udział w ankiecie to kobiety w wieku 32-54 lata,
- 2) 62 % osób biorących udział w ankiecie wie czym są uzależnienia behawioralne,
- 3) 50 % osób deklaruje, iż gra w gry hazardowe na pieniądze – w większości są to zdraпки (50%), ale również gry liczbowe np. lotto (17%), zakłady bukmacherskie (8%), gry i zakłady w Internecie (8%), karty prywatne poza kasynem (8%), gry loteryjne w radio/TV (8%),
- 4) 62% badanych uważa, że jego dziecko/dzieci za dużo czasu spędza w Internecie,
- 5) 66% badanych nie odczuwa niepokoju i dyskomfortu gdy nie może się zalogować do swoich mediów społecznościowych,

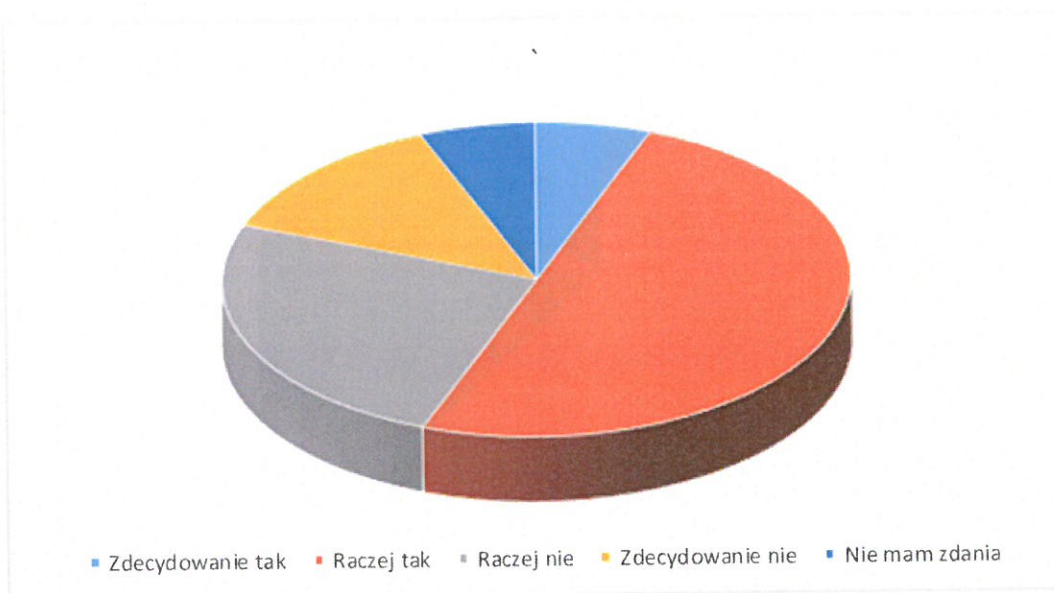
Wykres nr 5 – Ile czasu korzysta Pan/Pani ze smartfon w ciągu dnia.



Wykres nr 6 – Dlaczego grywa Pan/Pani w gry na pieniądze.



Wykres nr 7 – Czy Pana/Pani zdaniem można uzależnić się od pracy



Uzależnienia behawioralne, czyli inaczej uzależnienia od zachowań, to wszelkie nałogi związane z wykonywaniem jakichś czynności (np. seks, hazard, gry komputerowe). Ta grupa uzależnień zawsze historycznie istniała, ale obecnie z racji rozwoju technologii oraz kultury konsumpcjonizmu znacznie zwiększyła się liczba osób cierpiąca na ten rodzaj nałogu. Ludzie uzależniają się od zachowań, gdyż szukają w nich ekscytacji i przyjemności, ukojenia swoich emocji, oraz sposobu na radzenie sobie z wyzwaniami życiowymi, które bez tego wydawałyby się zbyt trudne do udźwignięcia.

Tak jak w przypadku każdego innego uzależnienia, uzależnienie behawioralne jest chorobą, która w postępujący sposób zaczyna wyniszczać życie człowieka. Człowiek uzależniony często nie zdaje sobie przy tym sprawę, że cierpi na tę chorobę, ukrywa ją przed otoczeniem ze strachu przed konsekwencjami i z powodu wstydu, jaki zwykle odczuwa. Nieleczony nałóg niestety zawsze się nasila powodując coraz poważniejsze negatywne skutki w życiu osoby, które mogą być powstrzymane jedynie poprzez poszukanie pomocy i podjęcie leczenia tego zaburzenia. Ważne jest by pamiętać, że jeśli uzależnienie współwystępuje z innymi zaburzeniami czy problemami (np. depresją), to jeśli te inne nie zagrażają życiu osoby lub zupełnie nie destabilizują jej funkcjonowania, to wtedy zawsze uzależnienie powinno być leczone w pierwszej kolejności.

7. Wykroczenia i przestępstwa popełnione na terenie Gminy Błazowa przez osoby znajdujące się pod wpływem alkoholu

Z danych pochodzących z policyjnych systemów informatycznych, Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa, pism i zgłoszeń kierowanych do dzielnicowych wynika, że wśród problemów zgłaszanych przez społeczność lokalną Gminy Błazowa dominowały: spożywanie alkoholu w miejscach niedozwolonych oraz używanie środków odurzających.

Tabela 9. Liczba zanotowanych przestępstw i wykroczeń drogowych – kierowanie pojazdów w stanie nietrzeźwym na terenie Gminy Błazowa

Liczba przestępstw i wykroczeń drogowych – kierowanie pojazdu pod wpływem alkoholu	
2018 r.	12
2019 r.	15
2020 r.	9
2021 r.	12

Tabela 10. Liczba osób izolowanych w Izbie Wytrzeźwień z terenu Gminy Błażowa

Liczba osób izolowanych w Izbie Wytrzeźwień z terenu Gminy Błażowa				
	Osoby pełnoletnie		Osoby niepełnoletnie	
	kobiety	mężczyźni	kobiety	mężczyźni
2018 r.	1	43	0	0
2019 r.	5	59	0	0
2020 r.	0	46	0	0
2021 r.	5	36	0	0

Z przedstawionych danych statystycznych Posterunku Policji w Błażowej stwierdza się spadek liczby osób izolowanych w Izbie Wytrzeźwień.

Ponadto z przekazanych informacji przez Posterunek Policji w Błażowej w 2020 r. wynika, iż przeprowadzono 2 postępowania przygotowawcze zgodnie z art. 62 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii ze zm., natomiast w 2021 roku nie odnotowano przypadków z tego artykułu.

Tabela 11. - Liczba interwencji z terenu Gminy Błażowa dotyczących spożywania alkoholu w miejscach zabronionych

Liczba interwencji dot. spożywania alkoholu w miejscach zabronionych	
2019 r.	4
2020 r.	17
2021 r.	13

6. Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Tabela 12.

Wyszczególnienie	2018	2019	2020	2021 (do dnia 08.12.2021 r.)
Liczba przyjętych przez Komisję wniosków	18	28	16	32
Liczba osób skierowanych do biegłych sądowych	14	15	8	34
Liczba spraw skierowanych do Sądu o leczenie odwykowe	16	17	11	26

Z przedstawionej w tabeli danych wynika, że w 2021 r. występuje tendencja wzrostowa w stosunku do lat ubiegłych.

ROZDZIAŁ III

1. Cel programu

Celem głównym Programu jest ograniczanie zdrowotnych i społecznych skutków wynikających z nadużywania napojów alkoholowych, używania innych środków oraz wynikających z uzależnień behawioralnych psychoaktywnych poprzez podnoszenie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców

Gminy Błazowa, podejmowanie działań zmierzających do zmiany struktury spożycia i wzorów używania napojów alkoholowych oraz prowadzenie skoordynowanych działań profilaktycznych, terapeutycznych i rehabilitacyjnych.

2. Zadania główne

1. Inicjowanie działań dotyczących realizacji Programu.
2. Współpraca z podmiotami realizującymi zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz działalności szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym.
4. Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowanie w stosunku do osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego, w tym:
 - 1) motywowanie osób do podjęcia leczenia odwykowego;
 - 2) udzielanie informacji o sposobach i miejscach uzyskania pomocy w rozwiązywaniu problemów alkoholowych;
 - 3) kierowanie osób zgłoszonych do Komisji na specjalistyczne badania diagnostyczne (diagnoza choroby alkoholowej);
 - 4) kierowanie do sądu wniosków w sprawie orzeczenia o zastosowanie wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego;
 - 5) udział w postępowaniu sądowym.
5. Wydawanie opinii o zgodności z uchwałami Rady Miejskiej w Błazowej lokalizacji punktów sprzedaży alkoholu, zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
6. Prowadzenie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń zgodnie z przepisami ustawy.
7. Udział w pracach zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

2.1. Zadania szczegółowe

- 1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej oraz do rehabilitacji dla osób uzależnionych od alkoholu, narkotyków, zachowań behawioralnych.**
 - 1) współpraca z ośrodkami terapii uzależnień, poradniami dla osób uzależnionych i współuzależnionych w zakresie udzielania pomocy terapeutycznej osobom uzależnionym i ich rodzinom;
 - 2) zlecenie sporządzania opinii w przedmiocie uzależnień od alkoholu i pokrywanie kosztów tych opinii;
 - 3) kontynuacja działalności Gminnego punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych oraz członków ich rodzin.
- 2. Ochrona przed zjawiskiem przemocy w rodzinie oraz umożliwienie korzystania z pomocy psychospołecznej i prawnej dla rodzin z problemami uzależnień.**
 - 1) podejmowanie działań prawnych wobec sprawców przemocy.
 - 2) edukacja w zakresie możliwościach uzyskania pomocy terapeutycznej i prawnej dla osób i rodzin dotkniętych przemocą.
 - 3) inicjowanie i prowadzenie procedur w zakresie zobowiązania do podjęcia leczenia odwykowego osób uzależnionych.
 - 4) organizowanie i finansowanie badań psychologicznych i psychiatrycznych osób uzależnionych od alkoholu.

- 5) Współorganizowanie i finansowanie zajęć, przedsięwzięć oraz programów socjoterapeutycznych dla dzieci z rodzin z problemami alkoholowymi i zagrożonych patologiami.
 - 6) Wdrażanie procedur „Niebieskiej Karty” we współpracy z podmiotami działającymi w zakresie przemocy i uzależnień.
- 3. Profilaktyczna działalność informacyjna i edukacyjna w zakresie przeciwdziałania problemom alkoholowym i narkomanii, oraz uzależnieniom behawioralnym w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działania na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.**
- 1) realizacja wybranych programów rekomendowanych.
 - 2) realizacja programów profilaktycznych i socjoterapeutycznych na zorganizowanych formach wypoczynku dla dzieci i młodzieży.
 - 3) współorganizowanie i dofinansowywanie lokalnych imprez i konkursów związanych z profilaktyką uzależnień.
 - 4) współorganizowanie zawodów sportowych połączonych z profilaktyką uzależnień.
 - 5) inwestycja w infrastrukturę sportową.
 - 6) organizowanie konkursów w zakresie profilaktyki uzależnień i promowanie „trzeźwego stylu życia”.
 - 7) prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, jako elementu działań profilaktycznych.
 - 8) edukacja rodziców w zakresie zagrożeń i szkód wynikających z używania substancji psychoaktywnych.
 - 9) włączanie się w kampanie społeczne realizujące działania w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom.
 - 10) organizowanie warsztatów edukacyjnych i profilaktycznych dla uczniów, nauczycieli i rodziców, zgodnie z diagnozami i potrzebami określonymi przez szkoły.
 - 11) organizowanie programów edukacyjnych i profilaktycznych w oparciu o diagnozę, zgodnie z zapisami określonymi w art. 10 ust. 2a i 2b oraz art. 22 ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.
- 4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii.**
- 1) współpraca ze szkołami i realizacja warsztatów oraz programów profilaktyczno-edukacyjnych wynikających z diagnozy tych szkół.
 - 2) współpraca z MGOPS w Błazowej na rzecz objęcia pomocą społeczną osób uzależnionych i ich rodzin w trudnej sytuacji materialnej oraz prowadzenia pracy socjalnej w środowiskach dotkniętych alkoholizmem i narkomanią.
 - 3) stała współpraca z Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.
- 5. Interwencje w związku z naruszeniem przepisów o zakazie reklamy napojów alkoholowych i zakazie sprzedaży alkoholu osobom nieletnim, nietrzeźwym, na kredyt i pod zastaw.**
- 1) prowadzenie kontroli punktów sprzedaży alkoholu.
 - 2) inicjowanie postępowań o cofnięcie zezwoleń na sprzedaż alkoholu, po udowodnieniu przypadków łamania prawa.
 - 3) edukacja podmiotów handlujących alkoholem w zakresie obowiązującego prawa.
- 6. Wspieranie zatrudnienia socjalnego oraz pomoc osobom uzależnionym i ich rodzinom w integracji ze środowiskiem lokalnym.**
- 1) pomoc osobom uzależnionym od alkoholu i narkotyków i ich rodzinom w aktywnym poszukiwaniu pracy.
 - 2) udzielanie informacji osobom uzależnionym od alkoholu i narkotyków o szkoleniach, kursach i programach dla bezrobotnych – organizowanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Rzeszowie.

- 3) współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy w Rzeszowie w zakresie udzielania osobom uzależnionym informacji o możliwościach podjęcia zatrudnienia i przekazywania ofert o wolnych miejscach pracy.
- 4) edukacja mieszkańców gminy w zakresie zagrożeń i konsekwencji używania substancji psychoaktywnych.

7. Stosowanie instytucji zobowiązania do leczenia odwykowego.

- 1) przyjmowanie zgłoszeń o problemach wynikających z nadużywania alkoholu, powodujących rozpad życia rodzinnego, demoralizację małoletnich, uchylanie się od pracy lub zakłócanie spokoju i porządku publicznego.
- 2) zapraszanie na rozmowy osób, co do których wpłynęło zgłoszenie, w celu próby wpłynięcia na zmianę ich zachowań i pouczenie o konieczności zaprzestania działań wymienionych w art. 24 ustawy o wychowaniu w trzeźwości oraz informowanie o konsekwencjach nadużywania alkoholu.
- 3) kierowanie osób nadużywających alkoholu na badanie przez biegłych w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia i wskazanie rodzaju zakładu leczniczego.
- 4) przygotowanie dokumentacji i złożenie wniosku do sądu o zastosowanie obowiązku leczenia odwykowego

2.2. Wskaźniki

- 1) liczba podjętych działań;
- 2) liczba podmiotów współpracujących w ramach realizacji Programu;
- 3) liczba zorganizowanych akcji edukacyjnych i promocyjnych;
- 4) liczba przeprowadzonych kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych;
- 5) liczba realizowanych szkoleń;
- 6) liczba podmiotów wspartych rzeczowo przy realizacji zadań;
- 7) liczba udzielonych rekomendacji;
- 8) liczba przeprowadzonych diagnoz i badań;
- 9) liczba porad udzielonych przez psychologa;
- 10) liczba posiedzeń;
- 11) liczba osób które stawiły się na posiedzenia GKR;
- 12) liczba działań interwencyjnych zespołu interdyscyplinarnego;
- 13) liczba osób z problemami alkoholowymi, nadużywającymi alkoholu oraz członków ich rodzin objętych pomocą psychologa w punkcie konsultacyjnym w Błazowej oraz liczba udzielonych porad;
- 14) liczba zawiadomień dotyczących naruszenia art. 13¹ i art. 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zaopiniowanych przez Komisję;
- 15) liczba podjętych działań zmierzających do wszczęcia postępowania w związku z naruszeniem art. 13¹ i art. 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- 16) liczba wniosków o podjęcie działań zmierzających do objęcia leczeniem p/alkoholowym;
- 17) liczba posiedzeń;
- 18) liczba skierowań do biegłych;
- 19) liczba opinii uzyskanych od biegłych;
- 20) liczba wniosków skierowanych do sądu.

Termin realizacji Programu: I – XII 2022

ROZDZIAŁ IV

1. Realizacja i sprawozdawczość Programu

- 1) Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Błazowej uchwalany jest corocznie przez Radę Miejską w Błazowej w ostatnim miesiącu bieżącego roku kalendarzowego na kolejny rok kalendarzowy.
- 2) Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Błazowej realizowany jest przez Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Błazowej przy współpracy Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Błazowej oraz innych instytucji realizujących pośrednio zadania ww. Programu w tym np.: Szkoła, Policja, Kościół, Biblioteka, itp.
- 3) Burmistrz Gminy Błazowa sporządza raport z wykonania w danym roku gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii i efektów jego realizacji, który przedkłada radzie gminy w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku, którego dotyczy raport.

ROZDZIAŁ V

1. Finansowanie Programu

Źródłem finansowania zadań Programu są środki finansowe budżetu gminy pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Dodatkowym źródłem finansowania mogą być inne środki, pozyskiwane zarówno przez gminę, jak też pozostałych interesariuszy Programu. Środki niewykorzystane w danym roku budżetowym na realizację zadań określonych w Programie zwiększą pulę środków w następnym roku budżetowym na realizację zadań Programu.

2. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

1. Wynagrodzenie dla członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Błazowej za udział w posiedzeniu Komisji oraz za udział w czynnościach kontrolnych i innych czynnościach związanych z wykonywaniem zadań komisji ustala się w wysokości:
 - 1) Przewodniczący i Zastępca przewodniczącego Komisji – za udział w posiedzeniu przysługuje każdorazowo wynagrodzenie w wysokości 8,5% *minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 2021 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2022 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 1690)*;
 - 2) Członkowie Komisji - za udział w posiedzeniu przysługuje każdorazowo wynagrodzenie w wysokości 6,5% minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego na podstawie *Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 2021 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2022 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 1690)*;
 - 3) Za udział w kontrolach punktów sprzedaży napojów alkoholowych członkowi Komisji przysługuje wynagrodzenie w wysokości 6,5% minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego na podstawie *Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 2021 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2022 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 1690)*.
2. Wypłata wynagrodzenia następuje na podstawie listy obecności potwierdzającej udział członków w pracach Komisji.

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XLVI/246/2022 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Błazowa na 2022r.

W dniu 1 stycznia 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 r., poz., 2469) którą zostało nadane nowe brzmienie art. 4¹ ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2021 r., poz. 1119 ze zm.). Zgodnie z nowym brzmieniem ww. art. art. 4¹ ust. 1 pkt 3 do zadań własnych gminy należy *„Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz działalności szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych”*.

Z uwagi na powyższą nowelizację i konieczność wprowadzenia do gminnych programów nowego zadania związanego z przeciwdziałaniem uzależnieniom behawioralnym należy uchylić Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Błazowa na rok 2022 r. uchwalony Uchwałą Nr XLIV/234/2021 Rady Miejskiej w Błazowej z dnia 21.12.2021 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022 i uchwalić nowy program uzupełniony o powyżej wskazane nowe zadanie gminy w tym o diagnozę mającą na celu rozpoznanie przedmiotowego problemu tj. uzależnień behawioralnych na terenie gminy Błazowa.

Z uwagi na powyższe zasadnym jest podjęcie niniejszej uchwały.