

BiG.6220.6.2020.3

- o b m i e r z e n i e -

DECYZJA

Na podstawie art. 104 i art. 105 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.)

u m a r z a m

postępowanie administracyjne o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia polegającego na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej sieci PLAY – RZE6002_B wraz z kablową linią zasilającą” na działce nr 697 położonej na terenie Błażowa, gm. Błażowa, wszczęte z wniosku z dnia 10.06.2020 r. P4 sp. z.o.o., ul. Taśmowa 7, 02-677 Warszawa, w imieniu której występuje pełnomocnik Rafał Labus, ul. Skowronków 44, 42-603 Tarnowskie Góry.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 10.06.2020 r., P4 sp. z.o.o., ul. Taśmowa 7, 02-677 Warszawa, w imieniu której występuje pełnomocnik Rafał Labus, ul. Skowronków 44, 42-603 Tarnowskie Góry, złożyła wniosek w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie stacji bazowej telefonii komórkowej sieci PLAY – RZE6002_B wraz z kablową linią zasilającą” na działce nr 697 położonej na terenie Błażowa, gm. Błażowa. Wniosek nie spełniał wymagań ustawowych, inwestor został pisemnie wezwany do uzupełnienia, czego dokonał 31.07.2020 r.

Zgodnie z treścią wniosku, zadanie dotyczyło działki o nr ewid. 697, położonej na terenie m. Błażowa gm. Błażowa, zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego przeznaczonej pod zalesienie z możliwością realizacji infrastruktury technicznej.

Dokumenty, w ocenie organu, zostały uzupełnione prawidłowo, przystąpiono więc do ustalania stron postępowania administracyjnego, którym to wysłano w dniu 4.08.2020 zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego. Zawiadomienie to zostało również podane do publicznej wiadomości na okres 14 dni poprzez zamieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie urzędu i m. Błażowa.

W przedmiotowym postępowaniu administracyjnym liczba stron przekroczyła 10, zgodnie z art. 74.3. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, jeżeli liczba stron postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub innego postępowania dotyczącego tej decyzji przekracza 10, stosuje się art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego, czyli zawiadamia się strony poprzez

obwieszczenia. Ponieważ zarzucano organowi, że właściciele nieruchomości sąsiednich nie mają wiedzy o inwestycji, właściciele nieruchomości z przedziału do 150 m dla sumy EIRP o wszczęciu postępowania byli też zawiadamiani pocztą tradycyjną

Burmistrz Błażowej, jako organ pierwszej instancji właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla w/w przedsięwzięcia, przed wszczęciem postępowania administracyjnego, dokonał wnikliwej analizy dokumentacji pod kątem zasadności wszczęcia postępowania w przedmiotowej sprawie. W obowiązujących normach prawnych nie znalazł podstaw do prowadzenia postępowania administracyjnego. Analizując jednak liczne skargi i protesty mieszkańców w zakresie budowy stacji bazowej telefonii komórkowej na terenie działki nr 697 położonej na terenie Błażowa, jak również wcześniej prowadzone postępowanie administracyjnej w przedmiotowej sprawie, w tym orzecznictwo sądów (np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego Rz-w Sygn.akt II SA/Rz 349/19 z dnia 18 czerwca 2019 roku), wyszedł z założenia, że konieczne jest zbadanie sprawy nie tylko w kontekście prawnym, ale i społecznym.

Zgodnie z art. 63 ust. 1 i 64 ust. 1 w/w ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, stwierdza obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko po zasięgnięciu opinii organu ochrony środowiska, wód polskich i państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego.

W związku z powyższym organ prowadzący postępowanie dnia 4.08.2020 r. pismem nr BiG.6220.6.20 wystąpił z wnioskiem do Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie oraz do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Rzeszowie z prośbą o wydanie opinii co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby - co do określenia zakresu raportu o oddziaływaniu w/w przedsięwzięcia na środowisko. Pisma te strony postępowania otrzymały do wiadomości.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, wydało opinię RZ.ZZŚ.1.435.133.2020 z dnia 5 października 2020 r. stwierdzająca, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie jest wymagane przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko.

Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Rzeszowie, pismem SNZ.9020.4.29.2020.AG z dnia 13.08.20 poinformował Burmistrza Błażowej, że przedmiotowa inwestycja nie kwalifikuje się wg. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a więc do przedsięwzięć wymagających przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, o której mowa w art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r., poz. 283 z późn. zm.).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie pismem nr WOOS.4220.17.35.2020.AW.8 z dnia 12 października 2020, po przeprowadzeniu dodatkowego postępowania dowodowego stwierdził, że przedmiotowe zadanie nie stanowi

przedsięwzięcia należące do grupy mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r., poz. 283 ze zm), stąd na jego realizację nie jest wymagane uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, a organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, przed wszczęciem postępowania administracyjnego, winien dokonać wnikliwej analizy dokumentacji pod kątem zasadności wszczęcia postępowania w przedmiotowej sprawie. Uwzględniając powyższe, RDOŚ Rzeszów uznał że przedmiotowe przedsięwzięcie nie podlega procedurze opiniowania w trybie art. 64 ww. ustawy.

Burmistrz Błażowej, jako organ pierwszej instancji właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla w/w przedsięwzięcia, dokonał wnikliwej analizy najpierw treści wniosku, a następnie zgromadzonego materiału dowodowego. Od samego początku badał sprawę nie tylko w kontekście prawnym, ale i społecznym. Dlatego też nie odmówił wszczęcia postępowania administracyjnego, chociaż inwestycja nie była wymieniona wprost w rozporządzeniu kwalifikującym do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, a strony postępowania administracyjnego zawiadamiał nie tylko poprzez obwieszczenia, na co zezwalało mu prawo, ale również pocztą tradycyjną. Na każdym etapie umożliwiał im pełny wgląd w akta postępowania, stworzył możliwość składania wniosków dowodowych oraz wypowiedzania się w przedmiocie również opinii innych organów.

Po zgromadzeniu całego materiału dowodowego organ poinformował strony o zakończeniu postępowania dowodowego pismem z dnia 16.10.2020 roku, podając jednocześnie sentencje uzgodnień z organami współpracującymi.

W związku z powyższym, analizując łącznie informacje zawarte w karcie informacyjnej przedsięwzięcia oraz biorąc pod uwagę stanowiska organów uzgadniających, tutejszy organ uznał, że brak jest podstaw do tego, aby planowaną inwestycję uznać za przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wobec tego nie jest wymagane uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W żadnym przypadku zebrany w sprawie materiał dowodowy nie wykazał potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Podjmując powyższą decyzję Burmistrz Błażowej oparł ją o wiedzę specjalistycznych, kompetentnych w sprawie organów, do których to zwrócił się o opinie, jak Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny. Jak wynika z przyjętego, ustalonego orzecznictwa, w tego typu sprawach opinie w/w organów należy uznać za w pełni wiarygodne.

Po zgromadzeniu całości materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie i wysłaniu informacji do stron postępowania, w dniu 28 października 2020 roku wpłynął wniosek organizacji społecznej Ogólnopolskiego Stowarzyszenie Przeciwdziałania Elektrosmazeniom „Prawo do Życia” o dopuszczenia tejże organizacji społecznej do udziału w toczącym się postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania decyzji środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: budowie stacji bazowej telefonii komórkowej sieci PLAY- RZE6002-B wraz z kablową linią zasilającą na terenie działki nr 697 położonej na terenie Błażowa gm. Błażowa. Burmistrz Błażowej, po przeanalizowaniu

stanu faktycznego i prawnego sprawy, a także względów społecznych, postanowieniem BiG.6220.6.20 z dnia 16.11.2020 dopuścił na prawach strony Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przeciwdziałania Elektrosmażeniom „Prawo do Życia” do udziału w toczącym się w/w postępowaniu. Swoje stanowisko szczegółowo uzasadnił w wydanym postanowieniu. W dniu 3 grudnia 2020 roku, ponownie poinformował strony postępowania o zgromadzonym materiale dowodowym i możliwości składania nowych dowodów. W ustalonym okresie nie wpłynęły dodatkowe wnioski.

Zgodnie z art. 105 § 1 Kpa jeżeli postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania. W związku z tym Burmistrz Błażowej wydał decyzję nr BiG.6220.6.2020 z dnia 11.01.2021 w sprawie umorzenia postępowania administracyjnego o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia polegającego na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej sieci PLAY- RZE6002-B wraz z kablową linią zasilającą na terenie działki nr 697 położonej na terenie Błażowa gm. Błażowa.

Od decyzji tej wniosło odwołanie Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przeciwdziałania Elektrosmażeniom „Prawo do Życia” biorące udział w postępowaniu na prawach strony.

Organ I instancji przekazał odwołanie wraz z aktami sprawy do SKO Rzeszów w dniu 3 lutego 2021 roku.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Rzeszowie decyzją nr SKO.4170/12/2021 z dnia 9 kwietnia 2021 roku uchyliło zaskarżoną decyzję Burmistrza Błażowej w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.

Realizując ustalenia wynikające z decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Rzeszowie z dnia 9 kwietnia 2021 r. znak: SKO.4170/12/2021, w oparciu o art. 74.1.6 i 74.1a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.2021.247 t.j.), Burmistrz Błażowej pismem z dnia 28 maja br. wezwał wnioskodawcę do dołączenia dokumentu, o którym mowa w art. 74 ust. 1 pkt 6, w zakresie niezbędnym do wykazania, że liczba stron postępowania przekracza 10.

Na powyższe wezwanie wnioskodawca odpowiedział 25 czerwca 2021 roku, przesyłając dokument, z którego wynika, że liczba stron przekracza 10.

Zgodnie z art. 74.8.3 w/w ustawy, jeżeli liczba stron postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub innego postępowania dotyczącego tej decyzji przekracza 10, stosuje się art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego.

W związku z powyższym 2.07.2021 roku Burmistrz Błażowej, stosownie do art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity Dz.U.2021 r. poz. 735) powiadomił strony poprzez obwieszczenia na tablicach ogłoszeń i na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Błażowej o zgromadzeniu wystarczającego materiału dowodowego niezbędnego do wydania decyzji w w/w sprawie oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych w toku postępowania dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

W określonym terminie strony nie złożyły nowych dowodów ani nie zgłosiły żądań. Burmistrz Błażowej ponownie wydał decyzję nr BiG.6220.6.2020 z dnia 11.01.2021

w sprawie umorzenia postępowania administracyjnego o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia polegającego na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej sieci PLAY- RZE6002-B wraz z kablową linią zasilającą na terenie działki nr 697 położonej na terenie Błazowa gm. Błazowa.

Od decyzji tej wniosło odwołanie Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przeciwdziałaniu Elektroskażeniom „Prawo do Życia” biorące udział w postępowaniu na prawach strony.

Organ I instancji przekazał odwołanie wraz z aktami sprawy do SKO Rzeszów w dniu 20 sierpnia 2021 roku.

Organ II instancji uchylił zaskarżoną decyzję i przekazał sprawę organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia wskazując, że z uwagi na specjalistyczny charakter zagadnienia, w ponownym postępowaniu administracyjnym Burmistrz Błazowej winien rozważyć celowość powołania biegłego dla określenia negatywnego wpływu instalacji na środowisko.

Burmistrz Błazowej postanowieniem z dnia 11.01.2022 dopuścił dowód z opinii biegłego w prowadzonym postępowaniu administracyjnym z wniosku z dnia 10.06.2020 r., P4 sp. z.o.o., ul. Taśmowa 7, 02-677 Warszawa, w sprawie wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia polegającego na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej sieci PLAY- RZE6002-B wraz z kablową linią zasilającą na terenie działki nr 697 położonej na terenie Błazowa gm. Błazowa oraz powołał w charakterze biegłego P. Jerzego Gremba - biegłego sądowego z zakresu elektroniki, radiokomunikacji i telekomunikacji ruchomej przy Sądzie Okręgowym w Kielcach w celu sporządzenia opinii i jednoznacznego określenia negatywnego wpływu instalacji na środowisko.

W oparciu o postanowienie Burmistrza Błazowej, w 18.01.2022 roku akta sprawy zostały przekazane biegłemu.

W dniu 24 stycznia br. do Burmistrza Błazowej wpłynęło pismo inwestora - Spółki P4 sp. z.o.o., ul. Taśmowa 7, 02-677 Warszawa o wycofanie wniosku w sprawie wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia polegającego na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej sieci PLAY- RZE6002-B wraz z kablową linią zasilającą na terenie działki nr 697 położonej na terenie Błazowa gm. Błazowa.

Inwestor jako strona wszczynająca postępowanie staje się dysponentem tego postępowania. Oznacza to, że aż do wydania decyzji rozstrzygającej może dokonać zmian we wniosku, poprzez jego modyfikację, a także cofnąć złożony wniosek. Prawo uprawnia zarówno do wszczęcia postępowania, jak i do cofnięcia przez wnioskodawcę żądania wszczynającego postępowanie. Takie działanie ma najczęściej miejsce, gdy strona nie jest już zainteresowana kontynuacją postępowania i uzyskaniem merytorycznego rozstrzygnięcia sprawy w drodze decyzji. W takiej sytuacji dalsze postępowanie staje się bezprzedmiotowe. Zgodnie z art. 105 § 1 k.p.a., gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania. Zgodnie z art. 105 § 2 k.p.a. organ administracji publicznej może umorzyć postępowanie, jeżeli wystąpi o to strona, na której żądane postępowanie zostało wszczęte, a nie sprzeciwiają się temu inne strony oraz gdy nie jest to sprzeczne z interesem społecznym. W przedmiotowej sprawie wyłącznie inwestor ma interes faktyczny i prawny w uzyskaniu decyzji. Strony postępowania administracyjnego od lat sprzeciwiają się realizacji

inwestycji. Zatem zaniechanie wydania decyzji środowiskowej na terenie prywatnym nie zagraża interesowi społecznemu.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji decyzji.

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Rzeszowie za pośrednictwem Burmistrza Błażowej w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji/ obwieszczenia .

Zgodnie z art. 127a. § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2021.735), w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję; z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna



BURMISTRZ BŁAŻOWEJ
Jerzy Kocój

Otrzymują za zwrotnym potwierdzeniem odbioru:

1. wnioskodawca
2. strony postępowania poprzez obwieszczenia
3. a/a, wyk. M.Sowa

*Na tablicy ogłoszeń UM Błażowa i w Błażowie
dla trybunału Błażowa wyznaczono
w dniach 2.02.2022 - 16.02.2022*