

Błażowa, 20.02.2020 r.

BiG-6220.1.2018

DECYZJA

Na podstawie art. 104 i art. 105 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256);

W związku z wnioskiem z dnia 4.06.2018 r., P4 Sp. z o.o ul. Taśmowa 7, 02-603 Warszawa, w imieniu której występuje pełnomocnik Pan Rafał Labus zam. ul. Skowronków 44, 42-603 Tarnowskie Góry, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: budowie stacji bazowej telefonii komórkowej sieci PLAY- RZE6002-B wraz z kablową linią zasilającą na terenie działki nr 697 położonej na terenie Błażowa gm. Błażowa

postanawiam

umorzyć w/w postępowanie administracyjne jako bezprzedmiotowe.

UZASADNIENIE

W dniu 4.06.2018 r. inwestor P4 Sp. z o.o ul. Taśmowa 7, 02-603 Warszawa za pośrednictwem swojego pełnomocnika, złożyła wniosek w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej sieci PLAY- RZE6002-B wraz z kablową linią zasilającą na terenie działki nr 697 położonej na terenie Błażowa gm. Błażowa.

Wniosek i dołączone załączniki nie spełniały wszystkich przesłanek ustawowych, pismem BiG.6220.1.18 z dnia 8.06.2018 inwestor został wezwany do uzupełnienia braków, które to zostały doręczone 10 lipca 2018 r.

Dokumenty, w ocenie organu, zostały uzupełnione prawidłowo, przystąpiono więc do ustalania stron postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 74.3a Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.2018.2081 t.j ze zmianami), stroną postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wnioskodawca oraz podmiot, któremu przysługuje prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie. Przez obszar ten rozumie się:

- 1) działki przylegające bezpośrednio do działek, na których ma być realizowane przedsięwzięcie;

- 2) działki, na których w wyniku realizacji lub funkcjonowania przedsięwzięcia zostałyby przekroczone standardy jakości środowiska;
- 3) działki znajdujące się w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia, które może wprowadzić ograniczenia w zagospodarowaniu nieruchomości, zgodnie z jej aktualnym przeznaczeniem.

Inwestor wykazał, że sumaryczny maksymalny obszar oddziaływania stacji bazowej występuje nad działkami, których właścicielami jest w sumie 10 osób.

Natomiast mieszkańcy Błażowej z rejonu projektowanej wieży (159 osób), (pismo z dnia 20.06.2018 oraz wcześniejsze) złożyli uwagi twierdząc, że ich działki znajdują się w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia, które może wprowadzić ograniczenia w zagospodarowaniu nieruchomości, zgodnie z jej aktualnym przeznaczeniem oraz w wyniku realizacji i funkcjonowania przedsięwzięcia zostaną przekroczone standardy jakości środowiska.

W związku z powyższym, Burmistrz Błażowej, jako organ I instancji, postanowił dopuścić na prawach strony postępowania nie tylko właścicieli bezpośrednich terenów, ale również dalszych, liczba stron przekroczyła 20. W przedmiotowym postępowaniu, (art. 74.3 w/w ustawy) został zastosowany art. 49 KPA (Dz.U.2020.256 t.j.), zgodnie z którym zawiadomienie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej może nastąpić w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej.

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania zostało wysłane 16.07.2018 r. oraz podane do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie urzędu w dniach 16.07.2018-30.07.2018 r..

Burmistrz Błażowej, jako organ pierwszej instancji właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla w/w przedsięwzięcia, przed wszczęciem postępowania administracyjnego, dokonał wnikliwej analizy dokumentacji pod kątem zasadności wszczęcia postępowania w przedmiotowej sprawie. W obowiązujących normach prawnych nie znalazł podstaw do prowadzenia postępowania administracyjnego. Analizując jednak liczne skargi i protesty mieszkańców w zakresie budowy stacji bazowej telefonii komórkowej sieci PLAY- RZE6002-B wraz z kablową linią zasilającą na terenie działki nr 697 położonej na terenie Błażowej, jak również orzecznictwo sądów, wyszedł z założenia, że konieczne jest zbadanie sprawy nie tylko w kontekście prawnym, ale i społecznym.

Zgodnie z art. 63 ust. 1 i 64 ust. 1 w/w ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, stwierdza obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko po zasięgnięciu opinii organu ochrony środowiska i państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.

W związku z powyższym organ prowadzący postępowanie dnia 16.07.2018 r. pismem nr BiG.6220.1.18 wystąpił z wnioskiem do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie oraz do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Rzeszowie z prośbą o wydanie opinii co do

konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby - co do określenia zakresu raportu o oddziaływaniu w/w przedsięwzięcia na środowisko. Pisma te strony otrzymały do wiadomości.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie pismem RZ.RZŚ.436.151.2018MS z dnia 20 lipca 2018 r. stwierdziło, że z przedłożonej dokumentacji wynika, że przedmiotowe zamierzenie nie zalicza się do przedsięwzięć wymienionych w wówczas obowiązującym rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2016 r., poz. 71), a tym samym, w rozumieniu art. 71 ust. 2 ww. ustawy nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny przekazał wniosek do Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, który pismem SNZ.9020.4.18.2018.EP z dnia 30.07.30 poinformował Burmistrza Błażowej, że aktem prawnym kwalifikującym inwestycje do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko jest rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem (§ 2 ust. 1 pkt 7 i § 3 ust. 1 pkt 8) kwalifikacji instalacji radiokomunikacyjnych, radionawigacyjnych i radiolokacyjnych, z wyłączeniem radiolinii (emitujących pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 0,03 MHz do 300 000 MHz) do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko dokonuje się biorąc pod uwagę 2 parametry:

- równoważną moc promieniowaną izotropowo (EIRP) wyznaczoną dla pojedynczej anteny,
- odległość miejsc dostępnych dla ludzi od środka elektrycznego, w osi głównej wiązki promieniowania anteny.

Z przekazanej „Karty informacyjnej przedsięwzięcia”, „Kwalifikacji przedsięwzięcia” i „Analizy rozkładu pól elektromagnetycznych wokół stacji bazowej”, opracowanych dla w/w stacji bazowej telefonii komórkowej wynika, że w osi głównej wiązki promieniowania każdej anteny sektorowej w odległości odpowiednio do 70 m i do 150 m od ich środka elektrycznego nie występują miejsca dostępne dla ludności. Ponadto obliczenia przeprowadzone w opracowaniu pn. „Analiza rozkładu pól elektro-magnetycznych wokół stacji bazowej” wykazują, że dla założonych konfiguracji anten wchodzących w skład w/w stacji bazowej, pole elektromagnetyczne o wartościach ponadnormatywnych (wyższych jak 0,1 W/m²) nie wystąpi w miejscach zamieszkania oraz przebywania ludzi. Wobec tego przedmiotowa inwestycja nie kwalifikuje się do przedsięwzięć wymagających przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, o której mowa w art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 z późn. zm.).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie pismem nr WOOŚ.4220.17.22.2018.JG.2 z dnia 31 lipca 2018 roku r. wezwał inwestora do uzupełnienia informacji zawartych w karcie informacyjnej planowanego przedsięwzięcia, a pismem z dnia 4 października ustalił nowy termin załatwienia sprawy do dnia 17 października 2018 r.. Swoje

stanowisko wyraził pismem WOOŚ.4220.17.22.2018.JG.11 z dnia 18 października 2018 roku, uznając, że zgodnie przedłożoną kartą informacyjną przedsięwzięcia oraz jej uzupełnieniem na wieży kratowej NL-1/54m, której wysokość całkowita wraz z odgromnikiem wynosić będzie 55,45 m n.p.t. zainstalowane zostaną m.in. anteny sektorowe o wysokości zawieszenia środka elektrycznego anten od 53,0 do 53,3 m n.p.t. (9 szt.) emitujące pola elektromagnetyczne z zakresu częstotliwości 900 - 2100 MHz o azymutach: 140°, 250°, 340° i maksymalnym pochyleniu wiązki 8° (dla anten pracujących azymucie 140°) oraz 10° (dla anten pracujących azymutach 250°, 340°). Równoważna moc promieniowana izotropowo (EIRP) wyznaczona dla pojedynczej anteny wyniesie maksymalnie ok. 2188 W. Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 7 oraz § 3 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 71)-obowiązującym na dzień wydania opinii, kwalifikacji instalacji radiokomunikacyjnych, radionawigacyjnych i radiolokacyjnych, z wyłączeniem radiolinii, emitujących pola elektromagnetyczne o częstotliwości od 0,03 MHz do 300 GHz, dokonuje się uwzględniając dwa parametry: równoważną moc promieniowaną izotropowo (EIRP) wyznaczoną dla pojedynczej anteny oraz odległość miejsc dostępnych dla ludności od środka elektrycznego anteny, w osi głównej wiązki promieniowania tej anteny. Dokonana analiza kwalifikacji przedsięwzięcia w odniesieniu do wymogów obowiązującego ww. rozporządzenia w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, biorąc pod uwagę parametry przedmiotowej stacji bazowej, w tym maksymalną równoważną moc promieniowaną izotropowo dla pojedynczej anteny 2188 W i odległości miejsc dostępnych dla ludności od środka elektrycznego anteny, w osi głównej wiązki promieniowania tej anteny do 150 m (odległość tą determinuje równoważna moc promieniowania izotropowego mieszcząca się w przedziale od 2000 do 5000 W), wykazała, iż przedsięwzięcia tego nie można zakwalifikować do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Przedmiotowe przedsięwzięcie nie stanowi więc przedsięwzięcia należącego do grupy mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów art. 59 ust. 1 ww. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, a na jego realizację nie jest wymagane uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, stąd nie podlega procedurze opiniowania w trybie art. 64 ww. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Burmistrz Białowej, jako organ pierwszej instancji właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla w/w przedsięwzięcia, dokonał wnikliwej analizy zgromadzonego materiału dowodowego. Od samego początku badał sprawę nie tylko w kontekście prawnym, ale i społecznym.

Zbieranie tak kompleksowego materiału dowodowego w niniejszej sprawie wymagało czasu oraz szczegółowej analizy, a ponadto związane było z koniecznością uzyskiwania opinii innych organów – RDOŚ Rzeszów, PPW Inspektor Sanitarny Rzeszów, PGW Wody Polskie Rzeszów.

Po zgromadzeniu całego materiału dowodowego organ poinformował strony o zakończeniu postępowania dowodowego pismem z dnia 31.10.2018 roku, a także odpowiedział na ich wnioski i udostępnił im całość akt do wglądu w siedzibie Urzędu oraz przesyłając ich skany drogą email-ową.

Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przeciwdziałania Elektroskażeniom „Prawo do Życia” w dniu 8.11.2018 r. złożyło wniosek dotyczący dopuszczenia tejże organizacji społecznej do udziału w toczącym się postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: budowie stacji bazowej telefonii komórkowej sieci PLAY- RZE6002-B wraz z kablową linią zasilającą na terenie działki nr 697 położonej na terenie Błazowa gm. Błazowa. Burmistrz Błazowej, po przeanalizowaniu stanu faktycznego i prawnego sprawy, a także względów społecznych, postanowieniem BiG.6220.1.18 z dnia 23.11.2018 dopuścił na prawach strony Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przeciwdziałania Elektroskażeniom „Prawo do Życia” do udziału w toczącym się w/w postępowaniu. Swoje stanowisko szczegółowo uzasadnił w wydanym postanowieniu.

W związku z powyższym analizując łącznie informacje zawarte w karcie informacyjnej przedsięwzięcia oraz biorąc pod uwagę stanowiska organów uzgadniających, tutejszy organ uznał, że brak jest podstaw do tego, aby planowaną inwestycję uznać za przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, wobec tego nie jest wymagane uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W żadnym przypadku zebrany w sprawie materiał dowodowy nie wykazał potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Podjęwszy powyższe decyzje Burmistrz Błazowej oparł ją o wiedzę specjalistycznych, kompetentnych w sprawie organów, do których to zwrócił się o opinie, jak Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny i Podkarpackie Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny. Jak wynika z przyjętego, ustalonego orzecznictwa, w tego typu sprawach opinie w/w organów należy uznać za w pełni wiarygodne.

Odnosząc się do wniosków dowodowych stron w celu powołania biegłego z zakresu radiokomunikacji, w ocenie organu jest on zbędny na obecnym etapie postępowania. Powołanie biegłego w tej specjalności byłoby zasadne, a nawet konieczne, w sytuacji, gdyby planowane przedsięwzięcie znacząco wpływało na środowisko. W tego typu opinii biegły określiłby parametry techniczne planowanego przedsięwzięcia w taki sposób, aby wpływ na środowisko zminimalizować.

Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przeciwdziałania Elektroskażeniom „Prawo do Życia” we wniosku dotyczącym dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w toczącym się postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: budowie stacji bazowej telefonii komórkowej sieci PLAY- RZE6002-B wraz z kablową linią zasilającą na terenie działki nr 697 położonej na terenie Błazowa gm. Błazowa, wskazało jednocześnie, że przedłożona

dokumentacja przez inwestora nie zasługuje na uwzględnienie, a decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia jest wymagana.

Jak już wyżej zostało napisane Burmistrz Błażowej kompleksowo prowadził postępowanie o wydanie decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych dla przedmiotowej inwestycji, posilując się opiniami specjalistów. W żadnym przypadku zebrany w sprawie materiał dowodowy nie wykazał potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, na podstawie art. 105 § 1 Kpa wydał więc w dniu 30.11.2020 r. decyzję o umorzeniu postępowania.

Od w/w decyzji Burmistrza Błażowej w dniu 19.12.2018 Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przeciwdziałaniu Elektroskażeniom „Prawo do Życia” wniosło odwołanie, 27 grudnia 2018 roku akta sprawy zostały przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Rzeszowie.

Organ II instancji SKO Rzeszów decyzją nr SKO.4170/4/2019 z dnia 7.02.2019 roku utrzymał w mocy zaskarżoną decyzję.

Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przeciwdziałaniu Elektroskażeniom „Prawo do Życia” zaskarżyło decyzję II Instancji.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w imieniu RP wyrokiem Sygn.akt II SA/Rz 349/19 z dnia 18 czerwca 2019 roku uchylił zaskarżoną decyzję SKO oraz decyzję Burmistrza Błażowej z dnia 30 listopada 2018 o nr BiG-6220.1.18.

Skarga kasacyjna nie została złożona przez strony postępowania, akta sprawy w dniu 10 września 2019 roku zostały zwrócone Burmistrzowi Błażowej w celu prowadzenia dalszego postępowania administracyjnego.

Pismem z dnia 14.10.2019 roku wnioskodawca został wezwany przez Burmistrza Błażowej do uzupełnienia wniosku w terminie do 31 stycznia 2020 roku, przy czym organ zaznaczył, że uzupełnienie wniosku winno nastąpić z takim stopniem szczegółowości, który wykluczy wątpliwości co do zaleceń zawartych w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego Sygn.akt II SA/Rz 349/19 z dnia 18 czerwca 2019 roku uchylającym zaskarżoną decyzję SKO oraz decyzję Burmistrza Błażowej z dnia 30 listopada 2018 o nr BiG-6220.1.18.

Braki w określonym terminie nie zostały uzupełnione, natomiast w dniu 3 lutego 2020 roku wnioskodawca P4 Sp. z o.o ul. Taśmowa 7, 02-603 Warszawa, w imieniu której występuje pełnomocnik Pan Rafał Labus zam. ul. Skowronków 44, 42-603 Tarnowskie Góry, wycofał swój wniosek w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: budowie stacji bazowej telefonii komórkowej sieci PLAY- RZE6002-B wraz z kablową linią zasilającą na terenie działki nr 697 położonej na terenie Błażowa gm. Błażowa.

Zgodnie z art. 105 § 1 i 2 KPA organ administracji może umorzyć postępowanie, gdy z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części lub, jeżeli wystąpi o to strona, na której żądanie postępowanie zostało wszczęte, a nie sprzeciwiają się temu inne strony oraz gdy nie jest to sprzeczne z interesem społecznym. Organ administracji

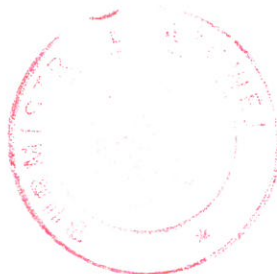
publicznej wydaje wówczas decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części.

W oparciu o orzecznictwo sądów, skutkiem procesowym cofnięcia przez inwestora wniosku o wydanie decyzji środowiskowej jest bezprzedmiotowość postępowania, prowadząca do jego umorzenia na podstawie art. 105 § 1 k.p.a. Umorzenie postępowania w wypadku cofnięcia przez inwestora lub inwestorów wniosku o wydanie aktu administracyjnego w procesie inwestycyjnym nie jest uzależnione od zgody, czy braku sprzeciwu stron niebędących wnioskodawcami, albowiem taka decyzja nie prowadzi do zmian w zagospodarowaniu ich terenu, a co za tym idzie nie wpływa na ich interes prawny.

W związku z powyższym orzekam jak w osnowie.

Od decyzji niniejszej przysługuje prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Rzeszowie za pośrednictwem Burmistrza Błażowej w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a. § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2020.256), w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję; z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna



BURMISTRZ BŁAZOWEJ

Jerzy Kocój

Otrzymują za zwrotnym potwierdzeniem odbioru:

1. wnioskodawca
2. strony wg wykazu
3. a/a, wyk. M.Sowa

Na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego Błażowa i miejscowości Błażowa oraz na stronie BIP Urzędu Miejskiego Błażowa wywieszono 20.02.2020 – 6.03.2020 roku

